



Santa Bárbara d'Oeste, 13 de maio de 2016  
Ofício nº 106/2016 - SNJ  
Ref: Envio de Projeto de Lei

Excelentíssimo Senhor  
Edison Carlos Bortolucci Junior  
DD Presidente  
Câmara Municipal de Santa Bárbara d'Oeste.

Excelentíssimo Senhor Presidente:

Sirvo-me do presente para, em conformidade com o disposto no artigo 119 da Lei Orgânica do Município, encaminhar a essa Casa Legislativa o anexo Projeto de Lei que *"Dispõe sobre a Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO, para o exercício financeiro de 2.017, conforme especifica"*

Tratando-se de matéria de relevante interesse público, solicitamos que referido Projeto de Lei seja apreciado por esta Egrégia Casa de leis e ao final aprovado, nos prazos fixados.

Aproveito a oportunidade para renovar a Vossa Excelência e demais nobres Vereadores, os mais sinceros protestos de estima, consideração e apreço.

  
**DENIS EDUARDO ANDIA**  
Prefeito Municipal

PROTOCOLO 05451/2016	CÂMARA MUNICIPAL DE S. BÁRBARA D'OESTE	
	DATA: 13/05/2016	
	HORA: 17:51	
	Projeto de Lei Nº 43/2016	
	Autoria: DENIS EDUARDO ANDIA	
	Assunto: Dispoe sobre a Lei de Diretrizes Orçamentarias LDO, para o exercício financeiro de 2017, conforme especifica	



PROJETO DE LEI nº 043 /

Autoria: Poder Executivo  
Prefeito Municipal

*“Dispõe sobre a Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO, para o exercício financeiro de 2017, conforme específica”.*

**DENIS EDUARDO ANDIA**, Prefeito do Município de Santa Bárbara d'Oeste, Estado de São Paulo, no uso das atribuições que lhes são conferidas por Lei, faz saber que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte Lei Municipal:

**Art. 1º** As diretrizes para a elaboração da Lei Orçamentária Anual – LOA, do Município de Santa Bárbara d'Oeste, para o exercício financeiro de 2017, obedecerão às disposições desta lei.

**Art. 2º** Na elaboração da proposta orçamentária para o exercício financeiro de 2017 serão contemplados, preferencialmente, os programas constantes dos Anexos II e III, que fazem parte integrante desta Lei, constituídos dos seguintes quadros:

- a) demonstrativo dos Programas Governamentais/Metas/Custos;
- b) demonstrativo das Unidades Executoras e Ações voltadas ao desenvolvimento do programa Governamental;

**Parágrafo único.** Havendo necessidade, poderão ser incluídos novos programas a serem financiados com recursos próprios ou de outras esferas de governo ou entes públicos da Federação.

**Art. 3º** A Lei Orçamentária Anual atenderá às diretrizes gerais e aos princípios orçamentários, estabelecidos pela Constituição Federal, Lei de Responsabilidade Fiscal e Lei 4.320/64.

**Art. 4º** As receitas e as despesas serão estimadas tomando-se por base a estimativa de inflação acumulada no Exercício de 2016, meta de inflação e crescimento do PIB para 2017, a tendência e o comportamento da arrecadação



municipal mês a mês, em conformidade com o Anexo I, que dispõe sobre as metas fiscais.

**Art. 5º** Na estimativa das receitas deverão ser consideradas, ainda, as alterações da legislação tributária.

**§1º** As taxas de polícia administrativa e o preço dos serviços públicos deverão remunerar a atividade municipal de maneira a equilibrar as respectivas despesas.

**§2º** Os tributos, cujos recolhimentos poderão ser efetuados em parcelas conforme legislação própria serão corrigidos pelo INPC - Índice Nacional de Preços ao Consumidor ou outro índice que o substitua.

**§3º** As isenções a serem concedidas no exercício financeiro de 2017 atenderão, obrigatoriamente, às disposições da Lei Complementar nº 101/00 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

**Art. 6º** Na fixação da despesa e na estimativa da receita, a Lei Orçamentária Anual priorizará:

- I – investimentos na área de saúde e educação;
- II – austeridade na gestão dos recursos públicos;
- III – modernização na ação governamental, e
- IV – o princípio do equilíbrio orçamentário, tanto na previsão como na execução orçamentária;

**Art. 7º** A proposta orçamentária para o exercício financeiro de 2017 não conterà dispositivo estranho à previsão da receita e à fixação da despesa, face à Constituição Federal e à Lei Complementar nº 101/00 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

**Parágrafo único.** Nenhum compromisso será assumido sem que exista dotação orçamentária e recursos financeiros previstos na programação de desembolso.

**Art. 8º** A proposta orçamentária para o exercício financeiro de 2017 conterà reserva de contingência, identificada pelo código 99999999 em montante equivalente a 1% (um por cento) da Receita Corrente Líquida.



**Art. 9º** O orçamento fiscal para o exercício financeiro de 2017 abrangerá os Poderes Executivo e Legislativo e o Departamento de Água e Esgoto Municipal.

**Art. 10** As despesas com pessoal e encargos não poderão ter acréscimo real em relação aos créditos correspondentes e os aumentos para o próximo exercício ficarão condicionados à existência de recursos, expressa autorização legislativa e às disposições emitidas nos artigos 169 da Constituição Federal, 38 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias e artigo 20, III, "a" e "b" da Lei Complementar nº 101/2000.

**§1º** Ficam estabelecidos os seguintes limites de despesas com pessoal e encargos:

I – 54% (cinquenta e quatro por cento) da Receita Corrente Líquida ao Poder Executivo;

II – 6% (seis por cento) do somatório da receita líquida e das transferências previstas no parágrafo quinto do artigo 153 e nos artigos 158 e 159, efetivamente realizado no exercício anterior, ao Poder Legislativo;

**§2º** A despesa total com Pessoal não ultrapassará em percentual de Receita Corrente Líquida a despesa verificada no exercício anterior acrescida de até 10% (dez por cento) se esta for inferior aos limites definidos na forma do artigo 20 da Lei Complementar nº 101/00 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

**§3º** Para efeito da ressalva de que trata o artigo 16, parágrafo 3º, da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal) serão consideradas irrelevantes as despesas decorrentes da criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental cujo valor total no exercício não ultrapasse a 2% (dois por cento) da despesa fixada para o Executivo e para o Legislativo.

**Art. 11** Para atendimento ao disposto no artigo 4º da Lei Complementar nº 101/00 (Lei de Responsabilidade Fiscal), integra esta lei o demonstrativo que dispõe sobre Riscos Fiscais.

**Art. 12** A proposta orçamentária para o exercício financeiro de 2017 contemplará a aplicação dos seguintes índices mínimos:

I – 25% (vinte e cinco por cento) das receitas resultantes de impostos na manutenção e desenvolvimento do ensino, nos termos do artigo 212 da Constituição Federal;



II – 15% (quinze por cento) nas ações e serviços de saúde, nos termos do Inciso III, do Artigo 77 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias;

**Art. 13** O Município contribuirá para o custeio de despesas de competência de outros entes da federação somente quando houver convênio, acordo, ajuste ou congênere e crédito orçamentário próprio.

**Art. 14** A Lei Orçamentária Anual contemplará as seguintes autorizações ao Poder Executivo:

I – realizar operações de crédito até o limite estabelecido pela legislação em vigor, nos termos do artigo 7º, parágrafo 3º da Lei Federal nº 4.320/64;

II – abrir créditos adicionais, suplementares e especiais, mediante a utilização dos recursos definidos pelo artigo 43, da Lei nº 4.320/64, até o limite de 30% (trinta por cento) do orçamento das despesas dos órgãos da administração direta e indireta, fundos e dos órgãos do Poder Legislativo, criando, se necessário, elementos de despesa dentro de cada ação;

III – incluir novos programas através da abertura de funcionais programáticas na execução orçamentária, mediante lei específica do Poder Executivo, criando as vinculações necessárias aos empenhamentos, desde que garanta a existência de recursos próprios ou de outras esferas do governo ou entes públicos da federação;

IV – transpor, remanejar ou transferir recursos, dentro de uma mesma categoria de programação, até o limite de 15% (quinze por cento);

V – tomar as medidas necessárias quanto aos dispêndios e execuções das despesas em conformidade com o comportamento da receita, visando o equilíbrio orçamentário;

VI – contingenciar parte das dotações, quando a evolução da receita comprometer os resultados previstos;

VII – celebrar e aditar convênios, mediante lei específica do Poder Executivo e,

VIII – conceder auxílios e subvenções, mediante lei específica do Poder Executivo;

§1º Não serão computados no limite estabelecido no inciso II deste artigo os créditos adicionais suplementares destinados a:



- a) suprir insuficiência nas dotações referentes a precatórios judiciais;
- b) suprir insuficiência nas dotações referentes ao serviço da dívida;
- c) suprir insuficiência nas dotações referentes a pessoal e seus reflexos;
- d) incorporações de saldos financeiros apurados em 31 de dezembro de 2016, e excesso de arrecadação quando se configurar receita do exercício superior às previsões de despesas fixadas nesta lei;

§2º O contingenciamento de despesas de que trata o inciso VI do *caput* deste artigo, obedecerá aos seguintes critérios:

- a) investimentos em obras;
- b) outros investimentos;
- c) inversões financeiras, e
- d) despesas correntes não afetas aos serviços básicos;

**Art. 15** Para atender o disposto na Lei de Responsabilidade Fiscal, o Poder Executivo se incumbirá de:

I – estabelecer Programação Financeira e o Cronograma de execução mensal de desembolso;

II – publicar até 30 (trinta) dias após o encerramento do bimestre, relatório resumido da execução orçamentária, verificando o alcance das metas e, se não atingidas, deverá realizar cortes de dotação da Prefeitura e da Câmara Municipal;

III – emitir até 30 (trinta) dias após o final de cada quadrimestre, Relatório de Gestão Fiscal, avaliando o cumprimento das Metas Fiscais, em audiência pública, perante a Câmara de Vereadores, desde que, previamente, agendado junto ao Poder Executivo;

IV – promover a divulgação da Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e da Lei Orçamentária Anual - LOA, permanecendo à disposição dos interessados;



**Art. 16** O desembolso dos recursos financeiros consignados à Câmara Municipal será feito pelo Poder Executivo na forma estabelecida em lei, ou mediante acordo entre os Poderes.

**Art. 17** O Poder Executivo encaminhará ao Poder Legislativo, até o dia 30 de setembro de 2016, a proposta orçamentária para o exercício financeiro de 2017.

**Art. 18** A proposta orçamentária a ser remetida à Câmara Municipal será composta de:

- I – mensagem;
- II – projeto de lei e exposição de motivos;
- III – tabelas explicativas da receita e despesa dos três últimos exercícios;
- IV – anexos previstos na Lei Federal nº 4.320/64;

**§1º** Integrarão o Projeto de Lei:

- I – sumário geral da receita por fontes e da despesa por funções de governo;
- II – sumário geral da receita e despesa, por categorias econômicas;
- III – sumário da receita por fontes, e respectiva legislação;
- IV – quadro das dotações por órgãos de governo;
- V – anexos exigidos pelo Tribunal de Contas;

**§2º** A proposta orçamentária para o exercício financeiro de 2017 contemplará ainda:

I – o Orçamento fiscal referente aos Poderes Executivo e Legislativo, seus fundos e entidades das Administrações direta e indireta;

II – a execução orçamentária e financeira das despesas realizadas de forma descentralizada, observando as normas estabelecidas pelas Portarias emitidas pela Secretaria do Tesouro Nacional;



III – a discriminação da despesa, quanto à sua natureza, no mínimo por categoria econômica, grupo de natureza de despesa, modalidade de aplicação e elemento de despesa;

§3º A proposta orçamentária do Município para o exercício financeiro de 2017 conterà, ainda, demonstrativo discriminando a totalidade das receitas e das despesas da Autarquia Municipal DAE - Departamento de Água e Esgoto.

**Art. 19** Caberá ao Presidente do Poder Legislativo e ao Diretor Superintendente da Autarquia Municipal DAE - Departamento de Água e Esgoto encaminhar ao Poder Executivo suas propostas orçamentárias até 30 (trinta) dias antes do prazo de encaminhamento do Projeto de Lei Orçamentária Anual para apreciação da Câmara Municipal, observadas as disposições contidas na Emenda Constitucional nº 58 de 23 de setembro de 2009.

**Art. 20** O Poder Legislativo apreciará a proposta orçamentária para o exercício financeiro de 2017 até o final da Sessão Legislativa de 2016, devolvendo-a para sanção do Poder Executivo.

**Parágrafo único.** Não sendo remetido ao Poder Executivo o autógrafo da Lei Orçamentária Anual e seus anexos, até o início do exercício de 2017, fica este autorizado a realizar a proposta orçamentária, até a sua aprovação e remessa pelo Poder Legislativo, na base de 1/12 (um doze avos) em cada mês.

**Art. 21** Sancionada a Lei Orçamentária Anual para o exercício financeiro de 2017, caberá ao Chefe do Poder Executivo regulamentar por decreto o orçamento da Autarquia Municipal, Departamento de Água e Esgoto - DAE, nos termos do Artigo 9º, "a" da Lei Municipal nº 1.649, de 30 de dezembro de 1985.

**Art. 22** Fazem parte integrante desta lei três anexos.

**Art. 23** Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação, revogando-se as disposições em contrário.

Santa Bárbara d'Oeste, 13 de maio de 2016.

  
**DENIS EDUARDO ANDIA**  
Prefeito Municipal





## EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS

O presente projeto de lei visa estabelecer diretrizes orçamentárias para o exercício financeiro de 2017 no Município de Santa Bárbara d'Oeste, em cumprimento às disposições legais que regem a matéria.

A Lei de Diretrizes Orçamentárias é parte integrante do planejamento orçamentário e constitui peça fundamental para a elaboração da Lei Orçamentária Anual para o próximo exercício financeiro.

A elaboração da LDO para o exercício financeiro de 2017 apresenta como fundamento básico às diretrizes, objetivos e metas da Administração Direta e Indireta e da Câmara Municipal, referente às despesas de capital, às delas decorrentes e às relativas aos programas de duração continuada, estabelecidas pelo Plano Plurianual para o quadriênio 2014 a 2017.

O presente projeto de Lei atende as exigências e diretrizes fixadas pela Constituição Federal, bem como pela Lei de Responsabilidade Fiscal e demais legislação que rege a matéria e é composto dez anexos formatados conforme pelo Sistema AUDESP – Auditoria Eletrônica de Órgãos Públicos de São Paulo.

Acrescente-se que em cumprimento à determinação contida no parágrafo único do artigo 48 da LRF, o Poder Executivo realizou a respectiva Audiência Pública, da qual encaminhamos em anexo os documentos pertinentes.

Anote-se que eventuais alterações propostas à LDO, como exclusões ou inclusões, aumentos ou diminuições dos programas ou das ações, inclusive nas metas estabelecidas deverão ser introduzidas mediante Projeto de Lei específico de autoria privativa do Poder Executivo.

Finalmente, ressalte-se que a apreciação do referido Projeto de Lei pelos nobres vereadores desta edilidade, deverá ocorrer no prazo de 45 dias, conforme disposição da Lei Orgânica do Município.

Estando plenamente justificada, submetemos a presente proposta legislativa à apreciação dessa Egrégia Casa de Leis.

  
**DENIS EDUARDO ANDIA**  
Prefeito Municipal