



Santa Bárbara d'Oeste, 29 de outubro de 2015.

Ofício nº 393/2015 – SNJ

Ref.: Veto ao Autógrafo nº 90/2015

Excelentíssimo Senhor  
Edison Carlos Bortolucci Junior  
DD Presidente da Câmara Municipal  
Santa Bárbara d'Oeste/SP.

Excelentíssimo Senhor Presidente:

Vimos, respeitosamente, através deste à presença de Vossa Excelência para encaminhar à Egrégia Câmara Municipal veto ao Autógrafo nº 90/2015 de 06 de outubro de 2015, que aprovou, nos próprios termos, o Projeto de Lei nº 67/2015, de autoria do Poder Legislativo, Vereador Felipe Sanches, que *"Dispõe sobre a oferta de merenda escolar adequada para alunos(as) diabéticos(as), hipertensos(as) ou obesos(as) na rede pública municipal de ensino"*, o que fazemos pelas razões em anexo.

Aproveitamos o ensejo para registrar a Vossa Excelência e demais vereadores protestos de estima e consideração.

**Denis Eduardo Andia**  
Prefeito Municipal

CÂMARA MUNICIPAL DE  
S. BÁRBARA D'OESTE

DATA: 29/10/2015  
HORA: 17:40

Veto Nº 1 ao Projeto de Lei Nº 67/2015

Autoria: DENIS EDUARDO ANDIA

Assunto: Veto ao Projeto de Lei Nº  
67/2015 Dispõe sobre a oferta de  
merenda escolar adequada para  
alunos(as) diabéticos(as)

PROCOLO  
09172/2015





## RAZÕES DE VETO

O presente Autógrafo dispõe sobre a oferta de merenda escolar adequada para alunos(as) diabéticos(as), hipertensos(as) ou obesos(as) na rede pública municipal de ensino no Município.

O veto torna-se imprescindível ao caso nos termos do quadro de resumo abaixo, bem como pelas razões mais adiante expostas:

### Resumo do veto:

Em que pese o ensejo do nobre Vereador quanto sobre a oferta de merenda escolar adequada para alunos(as) diabéticos(as), hipertensos(as) ou obesos(as) na rede pública municipal de ensino, o veto é medida de rigor.

A propositura em questão revela-se inconstitucional por vício de iniciativa, ante o desrespeito à prerrogativa de inicialização do processo legislativo, eis que resulta na usurpação da cláusula de reserva, que é privativa do Chefe do Poder Executivo.

Ademais, conforme análise da Secretaria Municipal de Educação, a mesma referencia a dispensa do Autógrafo em questão, eis que já existem Lei e Resolução Federal que disciplinam a matéria em comento. Ainda, esta Secretaria, por meio do setor de alimentação escolar e do corpo técnico de nutricionistas, tal medida já é adotada com atendimento de crianças diabéticas, hipertensas e obesas na rede municipal de ensino, baseando-se sempre nos receituários médicos recebidos por tais unidades escolares.

Assim, o Poder Executivo é obrigado a vetar o Autógrafo em questão.

Assim, por questões de ordem legal que envolvem a forma como as normas são editadas, bem como suas conseqüências, conclui-se pela implicação de veto total ao referido Autógrafo, o que fazemos por ora.



O Autógrafo em questão representa uma usurpação da competência privativa do Prefeito Municipal, violando o princípio de independência e harmonia entre os Poderes e do próprio poder discricionário do Município.

Também importante destacar que os Egrégios Tribunais de Justiça já se manifestaram sobre a questão da ingerência na gestão dos serviços públicos, denotando vício de iniciativa por invasão da competência municipal privativa do Chefe do Poder Executivo, vejamos:

DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE n° 990.10.157583-3

REQUERENTE: PREFEITO DO MUNICÍPIO DE UBATUBA  
REQUERIDO: PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE UBATUBA

COMARCA: SÃO PAULO

*Ação Direta de Inconstitucionalidade - Lei municipal que cria obrigação para a municipalidade de suplementar a merenda escolar na cidade, onerando a administração - Matéria atinente à organização da administração pública - Vício de iniciativa. Ação julgada procedente.*

Corroboram nesta assertiva os ensinamentos do constitucionalista MANOEL GONÇALVES FERREIRA FILHO, a Constituição Federal faz distinções quanto ao poder de iniciativa das leis, apontando o que é geral e o que é reservado como também a competência concorrente.

Assim, lembra que "o aspecto fundamental da iniciativa reservada está em resguardar a seu titular a decisão de propor direito novo em matérias confiadas à sua especial atenção, ou de seu interesse preponderante" (Curso de Direito Constitucional, Saraiva, fls. 164).

Sobre o tema, Hely Lopes Meirelles, com propriedade, analisa as atribuições afetas aos Legislativos Municipais:

*"A atribuição típica e predominante da Câmara é a 'normativa', isto é, a de regular a administração do Município e a conduta dos munícipes, no que afeta aos interesses locais. A Câmara não administra o Município;*



*estabelece, apenas, normas de administração. Não executa obras e serviços públicos; dispõe, unicamente, sobre a sua execução. Não compõe nem dirige o funcionalismo da Prefeitura; edita, tão-somente, preceitos para sua organização e direção. Não arrecada nem aplica as rendas locais; apenas institui ou altera tributos e autoriza sua arrecadação e aplicação. Não governa o Município; mas regula e controla a atuação governamental do Executivo, personalizado no Prefeito. Eis aí a distinção marcante entre missão 'normativa' da Câmara e a função 'executiva' do Prefeito; o Legislativo delibera e atua com caráter regulatório, genérico e abstrato; o Executivo consubstancia os mandamentos da norma legislativa em atos específicos e concretos de administração. (...) A interferência de um Poder no outro é ilegítima, por atentatória da separação institucional de suas funções (CF, artigo 2º). Por idêntica razão constitucional, a Câmara não pode delegar funções ao prefeito, nem receber delegações do Executivo. Suas atribuições são incomunicáveis, estanques, intransferíveis (CF, artigo 2º). Assim como não cabe à Edilidade praticar atos do Executivo, não cabe a este substituí-la nas atividades que lhe são próprias. (...) Daí não ser permitido à Câmara intervir direta e concretamente nas atividades reservadas ao Executivo, que pedem provisões administrativas especiais manifestadas em 'ordens, proibições, concessões, permissões, nomeações, pagamentos, recebimentos, entendimentos verbais ou escritos com os interessados, contratos, realizações materiais da Administração e tudo o mais que se traduzir em atos ou medidas de execução governamental'".*

Portanto, *data maxima venia*, conclui-se, pois, pela inconstitucionalidade, do Autógrafo em questão, ante às razões supra mencionadas.

Assim sendo e pelas razões de fato e de direito acima expostas, submeto o presente veto total ao Autógrafo nº 90/2015, à apreciação de Vossas Senhorias, ~~contando com o seu integral acatamento~~, como forma de manutenção da ordem constitucional e jurídica.

  
**Denis Eduardo Andia**  
**Prefeito Municipal**