



CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BÁRBARA D'OESTE  
PROCURADORIA

**Parecer – GGZ.**

**PROCESSO:** 2354/2025

**INTERESSADO:** CPJR

**ASSUNTO:** requerimento de parecer acerca do Projeto de Lei nº33/2025.

**PARECER JURÍDICO**

Senhor Presidente

1. Trata-se de requerimento formulado pela Comissão Permanente de Justiça e Redação, no qual solicita a elaboração de parecer jurídico por esta Procuradoria acerca do Projeto de Lei nº33/2025, de autoria do vereador Valmir Alcântara "Careca do Esporte", que *"Dispõe sobre a suspensão da cobrança aos sábados do preço público pelo uso do sistema de estacionamento rotativo pago de veículos no Município de Santa Barbara d'Oeste, denominado "Zona Azul", nos casos que especifica e da outras providencias."*

2. **É o breve relatório.**

3. Preliminarmente, importante salientar que a partir do encaminhamento do projeto de lei para parecer jurídico, ocorreu a suspensão de qualquer prazo, em atenção ao previsto no artigo 90, § 4º, do RICMSBO: "§ 4º - Havendo requerimento de consultas a órgãos especializados, ou pareceres técnicos, o trâmite será suspenso até que se culminem os procedimentos necessários." (grifo nosso).

4. Com a suspensão não há o que se falar em escoamento de todos os prazos sem emissão de parecer, conforme prevê o "caput", do artigo 44, do RICMSBO, não sendo, portanto, causa para nomeação de Relator Especial.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - PROTOCOLO Nº - CHAVE: UPB0-X45B-1E0B-1BBB



**CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BÁRBARA D'OESTE**  
**PROCURADORIA**

---

5. Em relação ao Projeto de Lei ora analisado, podemos perceber que o objetivo do ilustre vereador é instituir, aos sábados, isenção de pagamento do preço cobrado pelo sistema de estacionamento municipal "Zona Azul", no Município.

6. Em que pese a nobreza da iniciativa legal, pode-se indicar a inconstitucionalidade formal na do presente Projeto, tendo em vista que aborda questões atinentes à gestão administrativa feita pelo Poder Executivo das vias e logradouros públicos, que exigem a deflagração do processo legislativo pelo Prefeito local.

7. Dessa forma, haveria uma intromissão do Legislativo em questões afetas ao Executivo, ferindo de morte o princípio basilar do Estado Democrático de Direito que resguarda a independência entre os Poderes. Tal mandamento constitucional, externado em diversas passagens da nossa Carta Cidadã, se faz presente, também, no âmbito da iniciativa das Leis, na medida em que resguarda a cada Poder o direito de impulsionar o processo de formulação daquelas sempre que o maior ônus se dê sobre questões atinentes às suas responsabilidades, tal qual a regulação do sistema de estacionamento em local público municipal.

8. Compreende-se que a norma, ao dispor sobre o uso dos bens públicos, bem como sua política tarifária, inequivocamente, interfere na própria estrutura da Administração local, máxime quando afeta diretamente as concessões firmadas pelo Executivo.

9. Nesse sentido, é pacífica a jurisprudência do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo:

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE Lei nº 10.581, de 25.10.22, de iniciativa parlamentar, autorizando o Poder Executivo a dispor sobre a tolerância na utilização de estacionamento rotativo pago (Zona Azul) por veículos automotores. Preliminar. Exordial não veio assinada pelo Chefe

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - PROTOCOLO Nº - CHAVE: UPB0-X45B-1E0B-1BBB



**CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BÁRBARA D'OESTE**  
**PROCURADORIA**

---

do Poder Executivo. Sanada a irregularidade. Evidenciada inequívoca vontade de instaurar o processo. Extinguir o feito, neste momento, seria excessivo formalismo. Precedentes do STF. Descabimento. Vício de iniciativa. Inconstitucionalidade. Iniciativa legislativa do Executivo. Norma que, ao dispor sobre o uso dos bens públicos, bem como sua política tarifária, inequivocamente, interfere na própria estrutura da Administração local, máxime quando afeta diretamente as concessões firmadas pelo Executivo. Afronta aos arts. 120 e 159, parágrafo único da CE. Organização administrativa. Inconstitucionalidade. Cabe ao Executivo a gestão administrativa. Desrespeito ao princípio constitucional da 'reserva de administração' e separação dos poderes. Afronta a preceitos constitucionais (arts. 5º; 47, inciso XIV e 144 da Constituição Estadual). Causa petendi aberta. Possível análise de outros aspectos constitucionais da questão. Princípio do equilíbrio econômico-financeiro dos contratos. Inconstitucionalidade. Criação de hipótese de desobrigação do pagamento, afetando o necessário equilíbrio econômico-financeiro dos contratos administrativos, em clara violação a preceito constitucional (art. 117 da Constituição Estadual). Precedentes. Afronta aos arts. 5º, 47, inciso XIV, 117 e 144 da Constituição Bandeirante. Afasto a preliminar. Procedente a ação.

(TJSP; Direta de Inconstitucionalidade 2051092-80.2023.8.26.0000; Relator (a): Evaristo dos Santos; Órgão Julgador: Órgão Especial; Tribunal de Justiça de São Paulo - N/A; Data do Julgamento: 13/09/2023; Data de Registro: 15/09/2023)

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE Lei nº 8.777, de 20 de dezembro de 2021, de iniciativa parlamentar, alterando a Lei nº 8.240/18, que dispõe sobre áreas especiais para estacionamento rotativo de veículos automotores, denominadas como "zona azul", no município de Marília. Vício de iniciativa. Ocorrência. Iniciativa legislativa do Executivo. Norma que ao dispor o uso dos bens públicos bem como sua política tarifária, inequivocamente, interfere na própria estrutura da Administração local, máxime quando afeta diretamente as concessões firmadas pelo Executivo. Afronta aos arts. 120 e 159, parágrafo único da CE. Organização administrativa. Inconstitucionalidade. Cabe ao Executivo a gestão administrativa. Desrespeito ao princípio constitucional da 'reserva de administração' e separação dos poderes. Afronta a preceitos constitucionais (arts. 5º; 47, inciso XIV e 144 da Constituição Estadual). Princípio do equilíbrio econômico-financeiro dos contratos. Inconstitucionalidade. Criação de hipóteses de desobrigação do pagamento, afetando o necessário equilíbrio econômico-financeiro dos contratos administrativos, em clara violação a preceito constitucional (art. 117 da Constituição Estadual). Precedentes. Afronta aos arts. 5º, 47, inciso XIV, 117 e 144 da Constituição Bandeirante.

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - PROTOCOLO Nº - CHAVE: UPB0-X45B-1E0B-1BBB



**CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BÁRBARA D'OESTE**  
**PROCURADORIA**

---

Ação procedente.  
(TJSP; Direta de Inconstitucionalidade 2004919-  
32.2022.8.26.0000; Relator (a): Evaristo dos Santos; Órgão  
Julgador: Órgão Especial; Tribunal de Justiça de São Paulo -  
N/A; Data do Julgamento: 15/06/2022; Data de Registro:  
20/06/2022)

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - LEI Nº 5.338, DE 08  
DE JUNHO DE 2018, DO MUNICÍPIO DE MAUÁ, QUE CONCEDE  
ISENÇÃO DE "ZONA AZUL" (ESTACIONAMENTO EM VIA PÚBLICA)  
A GESTANTES - NORMA DE INICIATIVA PARLAMENTAR - VÍCIO DE  
CONSTITUCIONALIDADE POR OFENSA AO PRINCÍPIO DA  
SEPARAÇÃO DOS PODERES – COMPETÊNCIA DO CHEFE DO  
PODER EXECUTIVO MUNICIPAL PARA DISPOR SOBRE  
PLANEJAMENTO, ORGANIZAÇÃO, DIREÇÃO E EXECUÇÃO DE  
POLÍTICAS PÚBLICAS E ESTABELECER NORMAS SOBRE A  
UTILIZAÇÃO DAS VIAS PÚBLICAS - AÇÃO PROCEDENTE PARA  
DECLARAR A INCONSTITUCIONALIDADE DA LEI 5.338/2018 DO  
MUNICÍPIO DE MAUÁ.

(TJSP; Direta de Inconstitucionalidade 2033626-  
78.2020.8.26.0000; Relator (a): Ferraz de Arruda; Órgão Julgador:  
Órgão Especial; Tribunal de Justiça de São Paulo - N/A; Data do  
Julgamento: 21/10/2020; Data de Registro: 26/10/2020)

10. Diante do exposto, muito embora sejam relevantes os  
anseios do ilustre proponente, em razão do tema ora tratado conter dispositivos que  
adentram em matéria de organização administrativa do Poder Executivo, poderá  
ser apontado vício de constitucionalidade do Projeto de Lei em comento,  
inviabilizando, salvo melhor juízo, a sua sobrevida no ordenamento jurídico pátrio.

Este é o parecer.

Santa Bárbara d'Oeste, 11 de abril de 2025.

**GUILHERME GULLINO ZAMITH**  
Procurador Legislativo



# **CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BARBARA D'OESTE**

## **Assinaturas Digitais**

O documento acima foi proposto para assinatura digital na Câmara Municipal de Santa Bárbara d'Oeste. Para verificar as assinaturas, clique no link: <http://santabarbara.siscam.com.br/documentos/autenticar?chave=UPB0X45B1E0B1BBB>, ou vá até o site <http://santabarbara.siscam.com.br/documentos/autenticar> e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido:

**Código para verificação: UPB0-X45B-1E0B-1BBB**



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - PROTOCOLO Nº - CHAVE: UPB0-X45B-1E0B-1BBB