



CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BÁRBARA D'OESTE  
PROCURADORIA

**Parecer jurídico**

**INTERESSADO:** Colenda Comissão  
Permanente de Justiça e Redação - CPJR

**ASSUNTO:** Projeto de Lei nº 1/2025. Dispõe  
sobre o horário de funcionamento do amarelo  
piscante nos semáforos.

Sr. Procurador Chefe:

**1- Relatório.**

Atendendo solicitação da relatoria da Comissão Permanente de Justiça e Redação o Presidente da Câmara encaminhou para análise o Projeto em epígrafe.

Aos autos foram juntadas cópias: do texto do projeto de lei e da exposição de motivos.

**2- Das atribuições da Comissão de Justiça e Redação e do controle de constitucionalidade.**

Não é demais relembrar que a atividade da CPJR é de verificar:

- a) a constitucionalidade: compatibilidade com regras e princípios da Constituição Federal e Estadual;
- b) a legalidade: compatibilidade com as regras legais;
- c) a juridicidade: compatibilidade com o Direito como um todo (ordenamento jurídico);
- d) compatibilidade com regras regimentais;
- e) compatibilidade com regras da boa técnica legislativa redacional.



CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BÁRBARA D'OESTE  
PROCURADORIA

O controle de constitucionalidade das leis tem sua razão de existir no princípio da supremacia da Constituição Federal, que JOSÉ AFONSO DA SILVA<sup>1</sup> assim explica: *O princípio da supremacia requer que todas as situações jurídicas se conformem com os princípios e preceitos da Constituição.* Desta feita, essa fiscalização a respeito da constitucionalidade pode ser definida como o conjunto de órgãos e princípios que servem para assegurar a supremacia formal da constituição.

Com isto, conclui-se que devem ser consideradas inconstitucionais as “situações jurídicas” existentes, quer em projetos de normas, quer em normas prontas e acabadas, que conflitem com os princípios e regras da Constituição Federal.

Como o texto constitucional sempre prevê regras de conteúdo (materiais) e procedimentos (formais), eventuais inconstitucionalidades podem ser, em consequência, também materiais ou formais.

São inconstitucionalidades materiais, no ensinamento do professor de Direito Constitucional JOSÉ JOAQUIM GOMES CANOTILHO<sup>2</sup>, da Faculdade de Direito de Coimbra, aquelas que contenham vícios de conteúdo do ato normativo, sendo que *viciadas são as disposições ou normas singularmente consideradas.*

Ou seja, isto ocorre quando a inconstitucionalidade decorrer de *uma contradição entre o conteúdo da lei e o da Lei Fundamental*, na lição de REGINA MARIA MACEDO NERY FERRARI<sup>3</sup>.

Já, as inconstitucionalidades formais são aquelas que decorrem da não observância do processo determinado para a elaboração normativa, o que, no dizer do citado mestre português<sup>4</sup>, atinge *o ato normativo enquanto tal, independente de seu conteúdo, e tendo em conta o processo seguido para sua exteriorização* (grifei).

<sup>1</sup> SILVA, José Afonso da. **Curso de Direito Constitucional Positivo**, São Paulo: Malheiros, 2004. p. 46.

<sup>2</sup> CANOTILHO, José Joaquim Gomes. **Direito Constitucional**, Coimbra: Almedina, 2ª ed., 1980, p. 448

<sup>3</sup> FERRARI, Regina Maria Macedo Nery. **Controle da Constitucionalidade das Leis Municipais**, São Paulo: RT, 2003, p. 25

<sup>4</sup> *Loc. cit.*



CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BÁRBARA D'OESTE  
PROCURADORIA

### **3- Do projeto de lei objeto de estudo.**

Feitas essas breves considerações, passa-se à análise do projeto de lei encaminhado para parecer.

O projeto de lei sob exame, em síntese, tratou de regras para o trânsito, matéria de competência privativa da União (art. 22, XI, Constituição Federal).

Nesse sentido, o Ministério Público do Estado de São Paulo já se manifestou em ações diretas de inconstitucionalidade de leis com conteúdo semelhante, em documentos assim ementados:

Ementa: Constitucional. Administrativo. Ação direta de inconstitucionalidade. Lei n. 5.962, de 20 de outubro de 2015, do Município de Jacareí. Criação de bolsões de proteção para motociclistas nas vias providas de semáforos. Invasão da competência normativa federal. Iniciativa Parlamentar. Iniciativa reservada. Reserva da Administração. Separação de poderes. Procedência da ação. 1. É inconstitucional lei municipal que dispõe sobre espaços livres demarcados especialmente para que exclusivamente motocicletas se posicionem à frente dos demais veículos automotores porquanto aguardam o sinal verde em face da competência reservada à União no art. 22, XI, da Constituição Federal, à vista da falta de predominância do interesse local. 2. Encontra-se na reserva da Administração e na iniciativa legislativa reservada do Chefe do Poder Executivo a prática de atos de gestão. Violação do princípio da separação de poderes (arts. 5º; 24, § 2º, 2; 47, II, XIV e XIX; 144, da Constituição do Estado). 3. Quando lei de iniciativa parlamentar cria ou fornece atribuição ao Poder Executivo ou seus órgãos demandando diretamente a realização de despesa pública não prevista no orçamento para atendimento de novos encargos, com ou sem indicação de sua fonte de cobertura inclusive para os exercícios seguintes, ela também padece de inconstitucionalidade por incompatibilidade com os arts. 25, 174, III, e 176, I, CE/89, seja porque aquele exige a indicação de recursos para atendimento das novas despesas (que não estão previstas) seja porque é reservada ao Chefe do Poder Executivo iniciativa legislativa sobre o orçamento anual. 4. Parecer pela procedência da ação.. (Autos nº 2241961-78.2015.8.26.0000).

Constitucional. Administrativo. Ação direta de inconstitucionalidade. Lei n. 4.810, de 29 de janeiro de 2015, do Município de Itatiba, que trata da classificação das infrações decorrentes do uso irregular do espaço público para fins de estacionamento de veículos. Inconstitucionalidade. Reserva de Administração. Violação da competência normativa federal. Procedência da ação. 1. A preliminar de ilegitimidade ativa ad causam deve ser rechaçada, pois, embora tenha sido ajuizada pelo Município de Itatiba, a petição inicial está devidamente assinada pelo Prefeito Municipal. 2. Inconstitucionalidade de lei municipal, de iniciativa parlamentar, porque a matéria refere-se à organização e ao funcionamento do Poder Executivo (arts. 5º e 47, II e XIV, da Constituição Estadual) no tocante ao seu art. 2º. 3. À luz do emprego de



**CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BÁRBARA D'OESTE**  
**PROCURADORIA**

norma remissiva aos princípios da Constituição Federal no art. 144 da Constituição Estadual, desponta a inconstitucionalidade da lei municipal que se refere a infrações administrativas de trânsito por violação à competência normativa federal privativa sobre trânsito (art. 22, XI, da CF). 4. Ofensa aos arts. 5º, 47, II, XIV e 144 da CE. 5. Procedência da ação. (Processo n. 2023202-50.2015.8.26.0000).

No mesmo diapasão, já decidiu o Tribunal de Justiça de São Paulo:

**AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE.** Lei nº 11.997, de 29 de abril de 2016, de iniciativa parlamentar, que dispõe sobre normas para instalação de radares, fiscalizadores eletrônicos e/ou aferidores de velocidade. Vício de iniciativa. Ocorrência. Ingerência do Legislativo na Administração. Inconstitucionalidade da lei reconhecida. Ação procedente.

Ação direta de inconstitucionalidade - Lei nº 6.401, de 7 de junho de 2023, do Município de Catanduva, que "Dispõe sobre o funcionamento dos semáforos após às 00:00 horas no Município de Catanduva e dá outras providências" - Alegação de desrespeito aos artigos 5º, caput, 24, § 2º, 2 e 4, 25, 47, II, XIV e XIX, "a", e 144 da Constituição do Estado de São Paulo. - Alegação de ofensa à Lei de Responsabilidade Fiscal e à Lei Orgânica do Município - Irrelevância - Como o Órgão Especial deste Tribunal tem decidido, o parâmetro de controle de constitucionalidade de norma municipal é unicamente a Constituição Estadual. - Embora não tenha havido indicação, na lei, da sua fonte de custeio, não se vislumbra afronta ao artigo 25 da Constituição Paulista - O Supremo Tribunal Federal já decidiu que "a ausência de dotação orçamentária prévia em legislação específica não autoriza a declaração de inconstitucionalidade da lei, impedindo tão-somente a sua aplicação naquele exercício financeiro". - A matéria não é da competência legislativa exclusiva do Chefe do Poder Executivo. Por outro lado, há manifesta violação dos princípios da separação dos poderes e da reserva da Administração - A lei em exame não se limita a apresentar conceitos e diretrizes, mas disciplina, concretamente, o modo como a Administração deve agir - Vício material - Infração dos artigos 5º, caput, 47, II e XIV, e 144 da Constituição Estadual. - Não cabe ao Poder Legislativo editar "normas autorizativas", porque o Poder Executivo não depende de autorização para gerir a sua própria Administração. - Não cabe ao Poder Legislativo, além disso, fixar prazo, nas leis de sua iniciativa, para que o Executivo as cumpra ou regulamente, pois cabe a este decidir quando e como fazê-lo, no exercício de juízo de conveniência e oportunidade. - Há, ademais, neste caso, usurpação da competência privativa da União para legislar sobre trânsito e transporte (artigo 22, inciso XI, da Constituição Federal, aplicável ao caso por força do artigo 144 da Constituição Estadual e da tese de repercussão geral nº 484), que caracteriza inconstitucionalidade formal - Precedentes do Órgão Especial - Pedido procedente. (TJSP; Direta de Inconstitucionalidade 2155538-37.2023.8.26.0000; Relator (a): Silvia Rocha; Órgão Julgador: Órgão Especial; Tribunal de Justiça de São Paulo - N/A; Data do Julgamento: 22/11/2023; Data de Registro: 24/11/2023)

Ante o exposto, o Projeto de Lei está maculado de inconstitucionalidade material, consistente em violação da competência da União para legislar



**CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BÁRBARA D'OESTE**  
**PROCURADORIA**

---

privativamente sobre trânsito, e formal por vício de iniciativa, sugerindo-se à Colenda Comissão Permanente de Redação e Justiça assim contemplar em seu respeitável parecer.

Santa Bárbara d'Oeste, 21 de fevereiro de 2025.

**RODRIGO FORNAZIERO CAMPILLO LORENTE**  
Procurador Legislativo

DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - PROTOCOLO Nº - CHAVE: 07V3-ZU29-36X1-K158



# CÂMARA MUNICIPAL DE SANTA BARBARA D'OESTE

## Assinaturas Digitais

O documento acima foi proposto para assinatura digital na Câmara Municipal de Santa Bárbara d'Oeste. Para verificar as assinaturas, clique no link: <http://santabarbara.siscam.com.br/documentos/autenticar?chave=07V3ZU2936X1K158>, ou vá até o site <http://santabarbara.siscam.com.br/documentos/autenticar> e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido:

**Código para verificação: 07V3-ZU29-36X1-K158**



DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE - PROTOCOLO Nº - CHAVE: 07V3-ZU29-36X1-K158